

**ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ОДЕССКОЙ ОБЛАСТИ)**
**FEATURES OF FORMATION THE STRATEGY OF THE ECONOMIC AND SOCIAL
REGION DEVELOPMENT (ON THE EXAMPLE OF THE ODESSA REGION)**

Михаил ЗВЕРЯКОВ,
доктор экономических наук, Одесский национальный экономический университет
Mihail ZVERYAKOV,
Doctor of Economic Sciences, Odessa National Economic University

Анатолий КОБАЛЕВ,
доктор экономических наук, Одесский национальный экономический университет
Anatoly KOVALEV,
Doctor of Economic Sciences, Odessa National Economic University

Наталия СМЕНТЫНА,
кандидат экономических наук, Одесский национальный экономический университет
Natalia SMENTYNA,
Ph.D., Odessa National Economic University

В статье рассмотрены теоретические и методические аспекты формирования стратегии экономического и социального развития региона на долгосрочный период на примере Одесской области. Описана процедура разработки стратегического документа в контексте основных этапов. Определено видение будущего Одесской области в долгосрочной перспективе, миссия регионального развития, приоритетные направления развития региона, стратегические цели. Указаны критерии оценки эффективности реализации стратегии. С интервальным значением приведены числовые характеристики индикативных показателей, позволяющие судить о реалистичности запланированных мероприятий стратегического плана.

The article highlights the theoretical and methodical aspects of forming the strategy of economic and social development of region for the long-term period on an example of the Odessa region. Authors consider the procedure of working out of the strategic document in the context of main stages. Vision for the Odessa region in the long term period, the mission and priorities of regional development and also strategic goals are defined. Authors give a list of criteria for evaluating the efficiency of the strategy. The numerical characteristics of indicators with the minimal and maximum interval are given; it enables to conclude the realistic measures of the strategic plan.

В условиях активного вовлечения Украины в мировые процессы глобализации и регионализации особо актуальными становятся вопросы стратегического планирования социально-экономического развития регионов и государства в целом. Учитывая особенности инициативного планирования, составление стратегического документа развития государства возможно лишь в условиях четкого определения приоритетов развития на региональном уровне. Только с учетом перспектив развития отдельных административно-территориальных единиц представляется возможным составление реалистической стратегии развития страны в целом.

Как известно, до 2011 года регионы руководствовались разработанными в 2007 году и утвержденными на местном уровне стратегиями экономического и социального развития соответствующей административно-территориальной единицы на долгосрочную перспективу, т.е. до 2015 года. Однако за последнее время произошли кардинальные изменения в экономической, политической и социальной сферах. Экономический кризис, реформирование экономики – налоговая, земельная, пенсионная реформы – обусловили

необходимость пересмотра и внесения корректировок в программные и прогнозные документы не только государственного уровня, но и регионального, среди которых и стратегии социально-экономического развития регионов. На государственном уровне приняты документы, демонстрирующие приоритеты, которым следует отдать предпочтение. В первую очередь, это Программа экономических реформ, Обращение Президента – «Модернизация Украины – наш стратегический выбор». В указанных документах делается акцент на переход от ручного управления к среднесрочному и долгосрочному планированию с помощью долгосрочных прогнозов. Это и определило необходимость разработки в регионах новых стратегических документов, соответствующих требованиям времени и учитывающих изменения, происходящие в стране.

Не стала исключением в этом плане и Одесская область. Необходимость радикальных структурных преобразований экономики региона за счет модернизации производств с внедрением новых технологий, расширение внутреннего рынка и развитие его инфраструктуры, активизация инвестиционных процессов, создание условий для свободного обмена капиталом, реформирование наиболее перспективных секторов экономики обусловили потребность подготовки и принятия стратегии экономического и социального развития региона на долгосрочную перспективу – до 2020 года.

Информационно-аналитической базой разработки стратегического документа послужили наработки отечественных и зарубежных ученых-регионалистов [2, 6, 5], аналитико-прогнозные материалы Одесской областной государственной администрации, а также нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы стратегического прогнозирования, программирования и планирования регионального развития, в частности, Законы Украины «О местном самоуправлении в Украине», «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины», «О стимулировании развития регионов», Постановление Кабинета Министров Украины «О разработке прогнозных и программных документов экономического и социального развития и составлении проекта государственного бюджета», и другие нормативно-правовые акты центральных органов исполнительной власти и Одесской областной государственной администрации. Среди документов Одесской областной государственной администрации особо следует отметить «План повышения конкурентоспособности и экономического развития Одесской агломерации (субрегиона)» [3], который во многом предопределил приоритетные направления будущего развития региона.

В методологическом аспекте стратегия разрабатывалась в соответствии с «Методическими рекомендациями по формированию региональных стратегий развития» [1], утвержденными Министерством экономики и по вопросам европейской интеграции в 2002 году. Именно этот нормативно-правовой документ в основном определил структуру будущего стратегического плана, содержание его разделов и подразделов.

Этапы формирования региональной стратегии, согласно упомянутым методическими рекомендациями, можно представить как на рис.1. Более детально рассмотрим их на примере стратегии экономического и социального развития Одесской области до 2020 года, в работе над которой авторы принимали непосредственное участие [4].

На первом этапе формирования региональной стратегии экономического и социального развития был проведен анализ фактического состояния региона. Материал представлен в трех блоках. В первом – дается общая характеристика региона в контексте его географического расположения, ландшафтных особенностей рельефа, характеристики почв, гидрологии, климатических условий, административного деления региона, экологической ситуации. Второй – содержит характеристику ресурсно-сырьевого потенциала региона, оценка которого позволяет судить о главном природном богатстве региона – земельных ресурсах, удельный вес которых превышает в природно-ресурсном потенциале области 71%. На втором месте рекреационные ресурсы. В то же время минерально-сырьевая база области ограничена. В третьем блоке анализируется социально-экономическое состояние региона по отраслям производственной и социальной сферы в динамике за последние пять лет,

предшествующих периоду планирования. Результаты анализа позволяют охарактеризовать Одесскую область как приморский и приграничный регион со значительным научно-техническим, транспортным, промышленным, аграрным, и туристическим потенциалом.

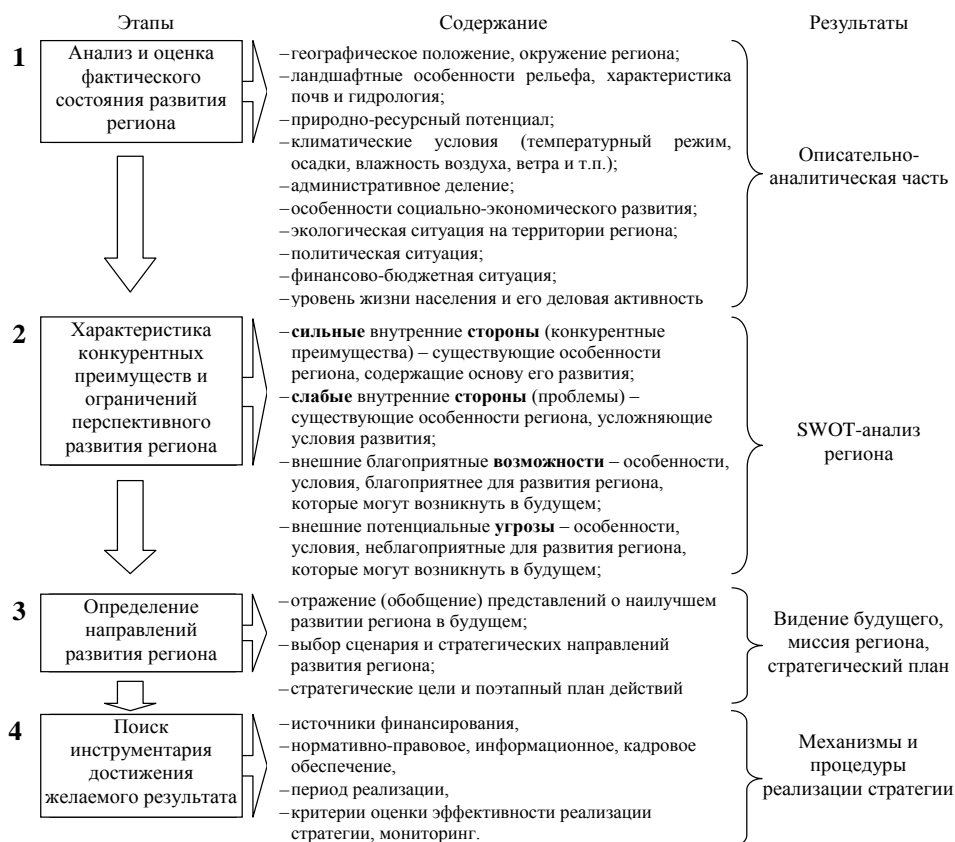


Рис. 1. Этапы формирования региональной стратегии

Анализ основных тенденций социально-экономического развития Одесской области, оценка основных составляющих ее потенциала, позволили выявить конкурентные преимущества и ограничения перспективного развития региона на основе диагноза стартовых условий регионального развития путем SWOT- и PEST-анализа. Изучение возможных комбинаций преимуществ и ограничений на втором этапе разработки стратегии позволило комплексно оценить состояние и перспективы развития региона, сформулировать видение будущего Одесской области, миссию региона. Одесская область в 2020 году представляется экономически самодостаточным, рекреационно-туристическим регионом Украины с уникальным природно-ресурсным потенциалом, историко-архитектурным наследием, высокой образованностью и духовностью граждан. Регионом, в котором обеспечиваются и поддерживаются: устойчивое развитие, равные возможности для всех жителей и безопасность их жизнедеятельности, международное согласие, гармония между городом и селом, развитие предпринимательства, дружеские и взаимовыгодные связи с соседними областями и странами. Миссия регионального развития предполагает повышение благосостояния и достижение нового качества жизни населения на основе устойчивого социально-экономического развития региона; усиление конкурентных позиций региона.

Немаловажным моментом на втором этапе является выбор сценариев и стратегических направлений развития региона. Регион может избрать один из таких сценариев: инерционный, мобилизационный и модернизационный. Инерционный сценарий предусматривает использование имеющегося потенциала территории, сохраняется «status quo», все процессы в регионе идут практически «самотеком». Мобилизационный предполагает ориентацию на внешние ресурсы, глубокие изменения в регионе не происходит. При условии предпочтительности модернизационного сценария развития в регионе происходят глубокие реформы, внутренние ресурсы активизируют рост экономической

системы и способствуют «притягиванию» извне новых, более значительных ресурсов. По каждому из сценариев в стратегическом документе развития Одесской области определены риски, сопровождающие сценарий и конечные результаты развития региона [3].

Результаты SWOT-анализа, видение будущего и миссия региона позволили определить приоритетные направления развития Одесской области. В результате их публичного обсуждения и согласования с общественными организациями и учреждениями региона таковыми являются: развитие современной индустрии; развитие высокопродуктивного аграрного производства; развитие и модернизация транспортной инфраструктуры; качественное развитие туристически-рекреационной сферы; развитие инфраструктуры социальной сферы и достижение нового качества жизни населения. По каждому приоритетному направлению определены стратегические цели (табл. 1) и задачи.

Таблица 1

Стратегические цели по приоритетным направлениям экономического и социального развития Одесской области

Название приоритета	Стратегические цели
Развитие современной индустрии	<ul style="list-style-type: none"> – Восстановление производственного потенциала – Достижение 5-6 уровней технологического уклада – Внедрение инновационно-инвестиционной модели развития индустрии – Создание условий для развития малого и среднего бизнеса в индустрии
Развитие высокопродуктивного аграрного производства	<ul style="list-style-type: none"> – Эффективное функционирование аграрной сферы – Развитие рыночной инфраструктуры в аграрной сфере – Стабильный рост производства продукции животноводства, в первую очередь молочного скотоводства – Создание условий для развития малого и среднего бизнеса в аграрной сфере
Развитие и модернизация транспортной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> – Создание современной сети автомобильных дорог общего пользования – Модернизация и дальнейшее развитие портового хозяйства – Ориентированность транспортной инфраструктуры на обслуживание потоков туристов – Развитие транзитного потенциала – Создание условий для развития малого бизнеса
Качественное развитие туристически-рекреационной сферы	<ul style="list-style-type: none"> – Повышение качества и конкурентоспособности туристического продукта – Рациональное использование рекреационного и туристического потенциалов региона – Развитие региональной информационной инфраструктуры относительно туристических и рекреационных услуг – Создание условий для развития малого и среднего бизнеса
Развитие инфраструктуры социальной сферы и достижение нового качества жизни населения	<ul style="list-style-type: none"> – Развитие современного высококачественного образования и науки – Повышение качества и доступности медицинских услуг – Развитие культуры и сохранение объектов культурного наследия – Реформирование жилищно-коммунальной сферы и повышение качества коммунальных услуг – Обеспечение экологически благоприятных условий жизни – Формирование активной бизнес среды

Реализация стратегического плана мероприятий позволит достичь главной стратегической цели экономического и социального развития области – превращение Одесской области в регион с высоким уровнем жизни населения и условиями для гармоничного развития личности на основе модернизационной инвестиционно-инновационной модели, которая одновременно обеспечит и усиление конкурентных преимуществ региона.

Это в свою очередь предполагает:

- сокращение диспропорций в социальных показателях районов и городов области, в том числе по заработной плате;
- увеличение объема инвестиций в основной капитал при одновременном снижении диспропорций по этому показателю между сферами деятельности, районами и городами региона;
- создание условий для устойчивого развития городов и районов, повышение уровня жизни населения, преодоление бедности, формирование среднего класса на основе повышения экономического потенциала регионов;
- обеспечение соблюдения определенных государственных социальных гарантий в отношении каждого гражданина независимо от места его проживания;
- расширение финансово-экономических возможностей территориальных общин, усиление мотивации органов местного самоуправления по укреплению местных бюджетов;
- укрепление материальной базы органов местного самоуправления и повышение их ресурсного обеспечения.

На четвертом (заключительном) этапе формирования региональной стратегии исследованы организационно-институциональные механизмы реализации стратегического документа с учетом необходимости обеспечения баланса между стратегическими намерениями и внутренним ресурсным потенциалом, внешними возможностями, ограничениями и угрозами. Подробно описаны инструменты правового, организационного, экономического и информационного механизмов. Признано, что одним из действенных инструментов реализации стратегии является заключение соглашения о региональном развитии между областным советом и Кабинетом Министров Украины, определяющего совместные, гармонизированные мероприятия регионального развития.

С учетом масштабности и сложности запланированных целей и задач, реализация стратегии охватит три этапа (рис. 2):

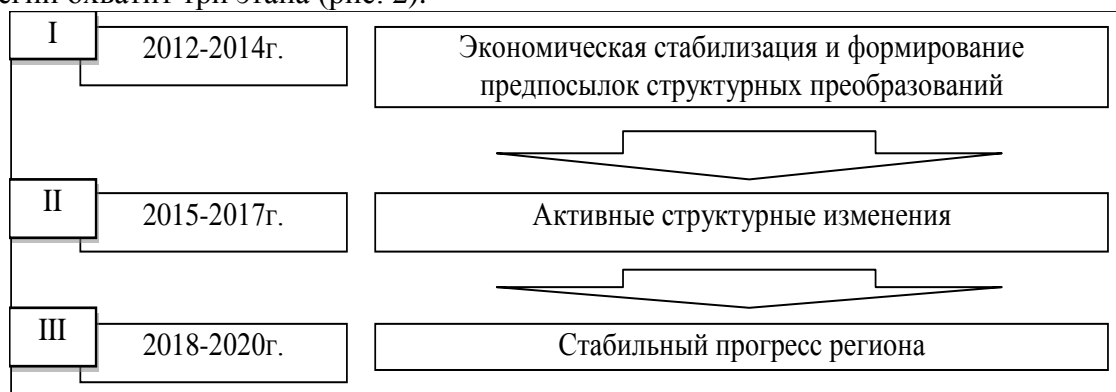
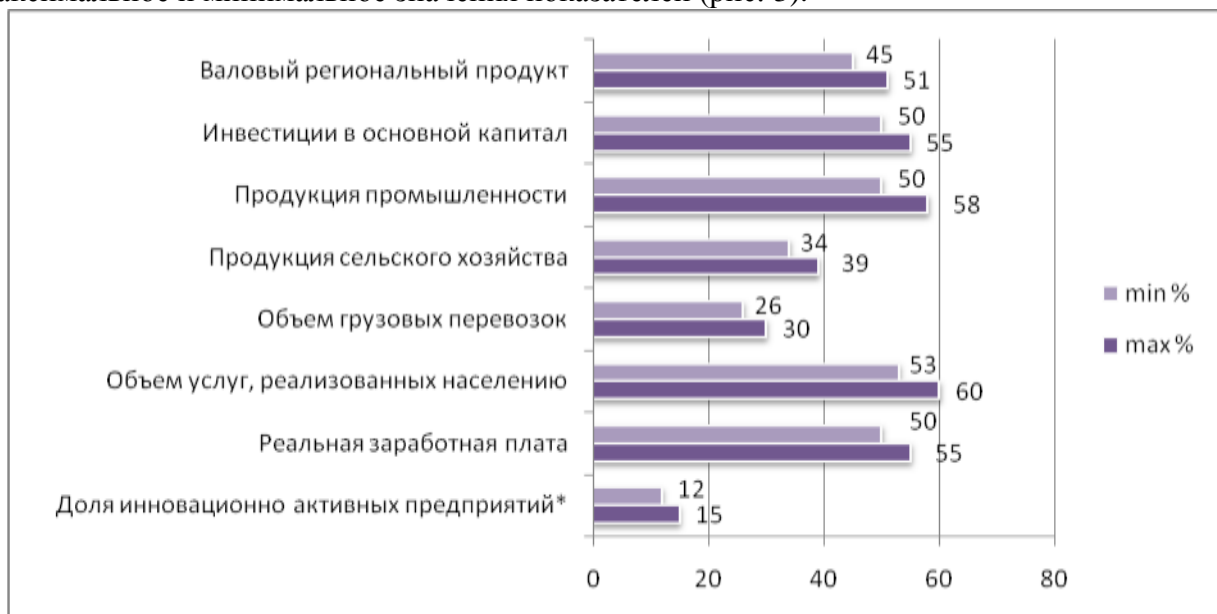


Рис. 2. Этапы реализации долгосрочной стратегии экономического социального развития Одесской области

Очень важным моментом в процессе формирования региональной стратегии развития является выбор критериев оценки эффективности реализации стратегии и расчет основных прогнозных показателей экономического и социального развития региона. С этой целью был использован метод экспертных оценок участников «Консенсус-прогноз» опроса. Основными индикаторами определены: реальный прирост валового регионального продукта; увеличение

инвестиций в основной капитал; прирост продукции промышленности; прирост продукции сельского хозяйства, увеличение объема грузовых перевозок; увеличение объема услуг, реализованных населению; увеличение реальной заработной платы наемных работников, увеличение доли инновационно активных предприятий. Числовые характеристики показателей приведены для каждого этапа реализации стратегии (за период его продолжительности) а также в целом за весь период реализации стратегии – 9 лет. Кроме того, динамика основных целевых индикаторов на конец периода прогнозирования по отношению к уровню базисного года представлена с интервальным значением: максимальное и минимальное значения показателей (рис. 3).



* – % пунктов

Рис. 3. Ожидаемые темпы прироста целевых индикаторов в Одесской области в 2020 году.

Согласно проведенным расчетам (рис. 3), базовым условием улучшения экономической и социальной ситуации в регионе является существенный приток инвестиций (ежегодное увеличение ожидается на уровне 6-8%). За десять лет инвестиции в основной капитал возрастут на 50-55%. Стратегически ориентированные инвестиции будут способствовать совершенствованию структуры экономики Одесской области, ее конкурентоспособности за счет существенной диверсификации, эффективности, инновационности, а также повышению качества хозяйствования. К концу 2020 года (по сравнению с 2011 г.) валовой региональный продукт увеличится на 45-51% соответственно. Ежегодный рост показателя ожидается на уровне 5-6%. Это станет предпосылкой для пропорционального увеличения доходов местных бюджетов и позволит направить значительные средства на решение текущих проблем региона, инвестирование экономических и социальных программ развития региона.

Ожидаемая динамика показателей валового регионального продукта и численности занятых работников в производственной сфере региона позволили определить ожидаемое соотношение между ростом производительности труда и ростом заработной платы работников этой сферы. Согласно проведенным расчетам 1% роста продуктивности труда должен сопровождаться ростом заработной платы не более чем на 0,8%.

К концу 2020 года следует ожидать прироста продукции промышленности на 50-58% и продукции сельского хозяйства на 34-39%. Доля инновационно-активных предприятий в регионе возрастет на 12-15% пунктов.

Повышение жизнеспособности экономики области приведет к повышению благосостояния и достижению нового качества жизни населения. За период реализации

стратегии предполагается увеличение объема реализации услуг населению на 53-60% и рост реальной заработной платы на 50-55%.

Результаты проведенных исследований позволяют констатировать тот факт, что стратегия – это искусство достижения желаемого будущего. Она позволяет получить ответ на вопрос «как достичь желаемого» при ограниченных ресурсах и затратах времени.

Стратегия не определяет конкретные направления деятельности органов местной власти в вопросах, касающихся улучшения условий и обеспечения развития региона, но четко указывает, что именно они обеспечивают ключевую роль в определении направлений развития региона. Именно властные структуры должны стремиться к повышению эффективности использования потенциала региона, обеспечивать условия для его развития, устранять препятствия на пути достижения стратегических приоритетов.

Стратегия экономического и социального развития Одесской области до 2020 года является долгосрочным программным документом, потребность в разработке которого продиктована острой необходимостью осуществления радикальных структурных преобразований экономики региона за счет модернизации производств с внедрением новейших технологий, развития инфраструктуры, активизации инвестиционных процессов. Этот стратегический документ следует рассматривать как плановый документ самого высокого уровня в регионе. Именно поэтому требуется сосредоточение соответствующих ресурсов и усилий властных структур, общественности, научных кругов, с целью успешной реализации предусмотренных стратегией приоритетов и мероприятий.

The results of these researches make it possible to establish the fact that the strategy is the art of achieving the desired future. It allows to answer the question «how to get what you want» with limited resources and time costs.

The strategy does not determine the specific activities of local authorities in matters concerning the improvement of conditions and development of the region, but clearly indicates that they provide a main role in determining the direction of the region. That's the power structures should seek to enhance the efficiency potential of the region, provide the conditions for its development, to remove obstacles to achieving the strategic priorities.

The strategy of economic and social development of the Odessa region until 2020 is a long-term program document. The necessity of its development is dictated by the urgent need of radical restructuring of the regional economy through modernization of production facilities with the introduction of new technologies, infrastructure development, investment processes. This strategic document should be considered as the planning document of the highest level in the region. That's why the resources and efforts of the authorities, the public and the scientific community should be focus focused on the successful implementation of the Strategy priorities and actions.

Литература

1. Наказ Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції «Про затвердження методичних рекомендацій щодо формування регіональних стратегій розвитку» №224 від 29 липня 2002 року.
2. Серебрякова Л. А. Роль стратегического планирования в новой концепции региональной политики / Л. А. Серебрякова // Сборник научных трудов СевКавГТУ. Серия «Экономика». – 2007. – № 5. – С. 28–35.
3. Стратегічний план підвищення конкурентоспроможності та економічного розвитку Одеської агломерації (субрегіону), затверджений рішенням обласної ради від 26 серпня 2011 року № 215-VI.
4. Стратегія економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 року, затверджена рішенням обласної ради від 28 жовтня 2011 року.
5. Харченко. К. В. Муниципальное стратегическое планирование: от теории к технологии/ Учеб. пособие. — Белгород: Обл. типография, 2009. — 304 с.
6. Шершньова З. Є. Стратегічне управління: [навч.-метод. посіб.] / З. Є. Шершньова, С. В. Оборська, Ю. М. Ратушний. – К.: КНЕУ, 2001. – 232 с.